

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

Plats och tid: Runda rummet, den 10 mars 2023, kl. 09:30- 11:30

Beslutande: Peter Danielsson (M), ordförande
Carola Gunnarsson (C), 1:e vice ordförande
Anders Henriksson (S), 2:e vice ordförande
Marie Morell (M) tjänstgör istället för Carl Johan Sonesson (M)
Irene Svenonius (M)
Dennis Wedin (M) tjänstgör istället för Mikael Johansson (M)
Marith Hesse (M)
Emilie Orring (M)
Mari-Louise Wernersson (C)
Bengt Germundsson (KD)
Helene Odenjung (L)
Anna-Karin Skatt (S) tjänstgör istället för Peter Olofsson (S)
Katrín Stjernfeldt Jammeh (S)
Helena Stenberg (S)
Boel Godner (S)
Helén Eliasson (S)
Emil Broberg (V)
Linda Fleetwood (V)
Karin Thomasson
Michael Rosenberg (SD)
Martin Kirchberg (SD)

Ersättare: Lars Holmin (M) Andreas Svahn (S)
Michaela Fletcher (M) Henrik Fritzon (S)
Tomas Mörtzell (C) Glenn Nordlund (S)
Gilbert Tribo (L) Linda Jonsson (V)
Jan Valeskog (S) Gabriel Kroon (SD)
Elin Norén (S) Håkan Lösnitz (SD)
Kenneth Backgård (NS)

Adjungerade ledamöter: Joakim Larsson
Ulf Olsson
Anna-Lena Hogerud

Digitala underskrifter: Sekreterare Karin Särnä Paragraf 2023/§31 -
2023/§55
Ordförande Peter Danielsson

Innehållsförteckning

Fastställande av dagordning	2023/§31
Firmatecknare för Sveriges Kommuner och Regioner	2023/§32
Slutredovisning av strategiska delmål 2020-2023	2023/§33
Årsredovisning SKR 2022	2023/§34
Förbundets politiska organisation under nästa mandatperiod	2023/§35
Arbetsordning för SKR:s styrelse, arbetsutskott, delegationer och beredningar för mandatperioden mars 2023-mars 2027	2023/§36
Underlag inriktning SKR 2024-2027	2023/§37
Stadshistoriska nämnden - verksamhetsberättelse 2022, VP och budget 2023	2023/§38
Skrivelse till finansdepartementet gällande hantering av fordran för kommunal fastighetsavgift	2023/§39
Skrivelse gällande kommunernas kostnader för boendeuppdraget för massflyktingar	2023/§40
En ny statistik över hushållens tillgångar och skulder SOU 2022:51	2023/§41
Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53)	2023/§42
Bättre anpassad undervisningstid i grundskolan, specialskolan och sameskolan	2023/§43
Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)	2023/§44
Ny kärnkraft i Sverige – ett första steg	2023/§45
Naturvårdsverkets skrivelse Grovavfall och farligt avfall	2023/§46
Positionspapper hälsa, vård och omsorg om äldre	2023/§47
Anmälningar för kännedom - 10 mars 2023	2023/§48

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

Slutrapport från Programberedningen för Hållbar omställning	2023/§49
Slutrapport från Programberedningen för Postpandemin	2023/§50
Hemställan uppehåll i tjänstepensionsuttag	2023/§51
Ordförande informerar	2023/§52
VD informerar	2023/§53
Utvärdering av styrelsens arbete, mandatperioden 2019-2023	2023/§54
Kort överblick hur ekonomi och verksamhet har utvecklats inom kommuner och regioner	2023/§55

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§31

Fastställande av dagordning

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att fastställa dagordningen enligt utskickat förslag.

2023/§32

Dnr: SKR2023/00342

Firmatecknare för Sveriges Kommuner och Regioner

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att från och med 2023-03-10 har följande personer, var för sig, rätt att teckna firma för Sveriges Kommuner och Regioner:

Ordförande Peter Danielsson

VD Paul Lundberg

Avdelningschef för avdelningen för ledningsstöd Petra von Schmalensee

Sektionschef för samordnings- och styrelsesekretariatet Anna Boman

Tillförordnad ekonomi- och finanschef Emma Åslund

VD SKR Företag AB Lena Dahl i de tidsperioder vederbörande agerar som tillförordnad VD

Sammanfattning

I stadgarna för Sveriges Kommuner och Regioner anges att förbundets firma tecknas av styrelsen eller den eller de som styrelsen utser. Firmateckningsrätten är individuell och vid förändringar behöver styrelsen fatta nytt beslut om firmatecknare.

Med anledning av en ny tillförordnad ekonomi- och finanschef behöver styrelsen fatta ett nytt beslut gällande firmatecknare.

2023/§33

Dnr: SKR2022/00225

Slutredovisning av strategiska delmål 2020-2023

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna slutredovisningen av strategiska delmål och uppdrag i inriktningsdokumentet för SKR 2020-2023,

att överlämna slutredovisningen till tillträdande styrelse för att möjliggöra eventuella kompletteringar för perioden 22 mars till 14 november 2023.

Sammanfattning

2019 års kongress beslutade om 26 strategiska delmål fördelade på tre övergripande mål och fyra uppdrag med anledning av motioner för mandatperioden 2020-2023. Styrelsen har fördelat uppföljningsansvaret för de strategiska delmålen och uppdragen på arbetsutskottet, beredningar och delegationer. Två deluppföljningar har behandlats i samband med årsuppföljning, en i mars 2021 och en i april 2022.

Den avgående styrelsen överlämnar slutredovisningen till den tillträdande styrelsen som lämnar slutredovisningen till kongressen den 15-16 november 2023.

2023/§34

Dnr: SKR2022/00200

Årsredovisning SKR 2022

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna årsredovisning och hållbarhetsrapport för 2022,

att godkänna slutrapport prioriterade EU-frågor 2022.

Sammanfattning

Styrelsen har beslutat om en verksamhetsplan för 2022 med utgångspunkt i kongressens inriktning för 2020-2023. Verksamhetsplanen följs upp i tertiäl 1, tertiäl 2 och i årsredovisningen. Årsredovisningen innehåller en verksamhetsberättelse, årsredovisning och koncernredovisning samt hållbarhetsrapport för 2022.

Förbundets resultat uppgick 2022 till 17 mkr. Uppföljning av verksamhetsåret visar en god måluppfyllelse där resultat kan redovisas i 35 av 38 delmål. De förändrade förutsättningarna i omvärlden har lett till fokus på medlemmarnas ekonomi och uppbyggnad av det civila försvaret.

Hållbarhetsrapporten beskriver SKRs arbete med ekologisk och social hållbarhet, mänskliga rättigheter och mot korruption.

Varje år beslutar styrelsen om prioriterade EU-frågor. För 2022 beslutades nio prioriterade frågor med tillhörande förväntade resultat. Resultat kan visas i 15 av de 29 förväntade resultaten.

2023/§35

Dnr: SKR2022/00255

Förbundets politiska organisation under nästa mandatperiod

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att fastslå förslag till förbundets politiska organisation för kommande mandatperiod.

Sammanfattning

Nuvarande organisation vad gäller delegationer och beredningar ska bibehållas under den kommande mandatperioden. En ny beredning inrättas vars huvudfokus är kompetensförsörjning i välfärdssektorn.

De politiska instanserna blir följaktligen under nästkommande mandatperiod, utöver styrelsen och arbetsutskottet:

- Sjukvårdsdelegationen (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Förhandlingsdelegationen (7 ledamöter och 7 ersättare)
- Revisionsdelegationen (11 ledamöter)
- Beredningen för EU-frågor (12 ledamöter och 12 ersättare)
- Beredningen för demokratifrågor (11 ledamöter och 9 ersättare)
- Beredningen för digitalisering (11 ledamöter och 9 ersättare)
- Beredningen för socialpolitik och individomsorg (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Beredningen för primärvård och äldre frågor (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Beredningen för samhällsbyggnad (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Beredningen för tillväxt och regional utveckling (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Beredningen för kultur- och fritidsfrågor (11 ledamöter och 9 ersättare)
- Beredningen för utbildningsfrågor (13 ledamöter och 10 ersättare)
- Beredningen för kompetensförsörjning (13 ledamöter och 10 ersättare)

2023/§36

Dnr: SKR2022/00124

Arbetsordning för SKR:s styrelse, arbetsutskott, delegationer och beredningar för mandatperioden mars 2023-mars 2027

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna förslaget som sitt förslag till ny arbetsordning,

att överlämna förslaget till arbetsordning till den styrelse som tillträder vid valkongressen 21 mars 2023.

Sammanfattning

Vid ny mandatperiod ska en arbetsordning fastställas av den nytillträdda styrelsen. Styrelsens arbetsordning fastställer styrelsens beredningsorganisation inklusive uppdrag och beslutsmandat för styrelsens beredande instanser. Den avgående styrelsen överlämnar förslaget till den tillträdande styrelsen 21 mars 2023.

2023/§37

Dnr: SKR2023/00237

Underlag inriktning SKR 2024-2027

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna förslaget och anta det som styrelsens avlämnande underlag och medskick inför ny inriktning 2024-2027

Sammanfattning

Styrelsen genomförde en workshop inför ny inriktning 2023-01-27 för att samla medskick till den tillträdande styrelsen inför framtagande av förslag till inriktning för 2024-2027. Underlaget från workshopen har diskuterats och bearbetats av arbetsutskottet 2023-02-07. Underlaget innehåller medskick om vision och verksamhetsidé, om innehållet i inriktningen för mandatperioden och utformning av inriktningen.

Underlag om inriktning 2024-2027 överlämnas till nya styrelsen till stöd för deras arbete att ta fram ett förslag till inriktning för SKR 2024-2027. Kongressen beslutar om inriktning för SKR 2024-2027 på ordinarie kongress i november 2023.

2023/§38

Dnr: SKR2023/00363

Stadshistoriska nämnden - verksamhetsberättelse 2022, VP och budget 2023

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att lägga verksamhetsberättelsen för år 2022 till handlingarna,

att godkänna framlagt förslag till budget och verksamhetsplan för år 2023

Sammanfattning

Stads- och kommunhistoriska institutet är en del av Sveriges Kommuner och Regioner. Förvaltningen av institutets angelägenheter handhas av en särskild nämnd, Stadshistoriska nämnden. SKR ska efter valkongressen utse fyra av ledamöterna i nämnden. Under 2023 kommer institutet fortsätta att satsa på funktionen som en nod inom stadshistorisk forskning. Det sker genom konferenser, workshoppar och forskning men också genom samarbeten med kommuner som vill studera och lyfta fram sin historia. Stadshistoriska nämnden har överlämnat sin verksamhetsberättelse för år 2022 samt verksamhetsplan med budget för år 2023.

2023/§39

Dnr: SKR2023/00093

Skrivelse till finansdepartementet gällande hantering av fordran för kommunal fastighetsavgift

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge skrivelse till finansdepartementet gällande hantering av fordran för kommunal fastighetsavgift

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Regioner har tidigare påtalat problemet med en ständigt ökad fordran som kommunerna har på staten för fastighetsavgiften. Fordran uppgår i bokslutet 2022 till 16 miljarder kronor, i spannet 1 till 408 miljoner per kommun, eller 220 till 8 600 kronor per invånare. Fordran har ökat kontinuerligt sedan 2009.

Arbetsutskottet föreslår därför att styrelsen beslutar att ställa bifogad skrivelse, med förslag på förändringar av hanteringen av fastighetsavgiften, till regeringen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§40

Dnr: SKR2023/00286

Skrivelse gällande kommunernas kostnader för boendeuppdraget för massflyktingar

Ärendet utgår från dagens sammanträde

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§41

Dnr: SKR2022/00969

En ny statistik över hushållens tillgångar och skulder (SOU 2022:51)

Ärendet utgår från dagens sammanträde

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§42

Dnr: SKR2022/00974

Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53)

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge yttrande till Utbildningsdepartementet över betänkandet Statens ansvar för skolan (SOU 2022:53),

att bifoga skrivelse till detta yttrande.

Sammanfattning

Betänkandet tar i huvudsak upp frågan om ökad statlig styrning, genom statligt huvudmannaskap eller på annat sätt, av grundskolan, gymnasieskolan och vuxenutbildningen samt motsvarande skolformer.

Förbundet avvisar utredningens förslag om ett statligt huvudmannaskap och pekar på alternativa sätt att möta de problem som betänkandet beskriver. Vidare beslutar styrelsen att en skrivelse biläggs yttrandet, med utvecklade ståndpunkter om skolans styrning, eftersom yttrandet begränsas till de bedömningar som görs utifrån det uppdrag som utredningen har haft.

Vänsterpartiet lämnar särskilt yttrande enligt bilaga 1

Liberalerna lämnar särskilt yttrande enligt bilaga 2

Sverigedemokraterna lämnar särskilt yttrande enligt bilaga 3

2023/§43

Dnr: SKR2022/00995

Bättre anpassad undervisningstid i grundskolan, specialskolan och sameskolan

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge yttrande till Utbildningsdepartementet över remisspromemorian Bättre anpassad undervisningstid i grundskolan, specialskolan och sameskolan (U2022/04085).

Sammanfattning

I remisspromemorian föreslås att ämnet elevens val tas bort och timmarna för detta ämne omfördelas till andra ämnen.

Förbundet ställer sig bakom förslagen i remisspromemorian men samtidigt lyfter fram att konsekvensutredningen är bristfällig, särskilt när det gäller hur förslagen påverkar huvudmännens och skolornas kompetensförsörjning.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§44

Dnr: SKR2023/00097

Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap SOU 2022:57

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge yttrande till Försvarsdepartementet över betänkandet Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57).

Sammanfattning

Betänkandet tar i huvudsak upp frågorna om skyddsrum och skyddade utrymmen, utrymning och inkvartering, samt en statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst.

Förbundet avvisar utredningens förslag en statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst, samt att kommunerna även behöver tillföras fler civilpliktiga för att kunna lösa uppgifterna utrymning och inkvartering.

2023/§45

Dnr: SKR2023/00125

Ny kärnkraft i Sverige – ett första steg

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över
betänkandet Ny kärnkraft i Sverige – ett första steg (KN2023 01921).

Sammanfattning

I promemorian lämnas förslag till ändringar i miljöbalken och lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen) som syftar till att utvidga förutsättningarna för att tillåta uppförande och drift av nya kärnkraftsreaktorer på annan plats än där någon av de befintliga reaktorerna är lokaliserade.

Övriga förutsättningar för anläggningar för kärnteknisk verksamhet och tillåtlighetsprövning av kärnkraftsreaktorer ska inte påverkas av förslaget. Kommunfullmäktiges tillstyrkande krävs även fortsättningsvis för att regeringen ska få tillåta anläggningar för kärnteknisk verksamhet, inklusive kärnkraftsreaktorer.

Förbundet lyfter aspekter som är viktiga för säkerhet och planering i ett lokalt och regionalt perspektiv.

Miljöpartiet lämnar särskilt yttrande enligt bilaga 4

2023/§46

Dnr: SKR2023/00169

Naturvårdsverkets skrivelse Grovavfall och farligt avfall

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att avge yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över Naturvårdsverkets skrivelse Grovavfall och farligt avfall.

Sammanfattning

Skrivelsen tar i huvudsak upp frågan om hur servicenivån för kommunernas insamling av grovavfall och farligt avfall kan förbättras.

Förbundetställer sig bakom utredningens förslag att förtydliga befintliga bestämmelser utan att föreslå specifika regleringar kring servicenivå, vilket ger kommunerna rådighet att utforma system efter lokala förutsättningar för att uppnå ökad service för medborgarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§47

Dnr: 22/00435

Positionspapper hälsa, vård och omsorg om äldre

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna Positionspapper för hälsa, vård och omsorg om äldre.

Sammanfattning

Samhällets stöd måste utvecklas i takt med samhällsutvecklingen och en ökande andel äldre påverkar alla samhällssektorer, inte bara vård och omsorg. Positionerna i positionspapperet ska stärka kommunernas och regionernas förutsättningar att klara välfärden kopplat till de demografiska utmaningarna med en låg ökning av arbetskraften och en ökande andel äldre över 80 år.

Positionerna anger riktning för SKRs stöd och påverkan av utveckling inom området.

Socialdemokraterna och Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet med hänvisning till eget yrkande, se bilaga 5.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§48

Dnr: SKR2023/00001

Anmälningar för kännedom - 10 mars 2023

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att lägga anmälningar för kännedom, punkterna 1-4, till handlingarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§49

Dnr: SKR2022/00335

Slutrapport från Programberedningen för Hållbar omställning

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna programberedningens redovisning samt överlämna rapporten till ny styrelse för vidare hantering och underlag till det fortsatta arbetet med hållbar omställning

att förklara uppdraget slutfört

Sammanfattning

Programberedningens ordförande redovisar slutrapporten för styrelsen. Programberedningen för hållbar omställnings uppdrag har varit att komma med förslag hur kommuner och regioner mer effektivt kan arbeta med minskad klimatpåverkan och klimatanpassning.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§50

Dnr: SKR2023/00018

Slutrapport från Programberedningen för Post-pandemin

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna programberedningens redovisning samt överlämna rapporten till ny styrelse för vidare hantering och underlag till det fortsatta arbetet.

Sammanfattning

Programberedningens ordförande redovisar slutrapporten för styrelsen. Programberedningen för Post-pandemins uppdrag har varit att med utgångspunkt i erfarenheter och lärdomar från pandemin, peka på möjliga strategier och förslag på insatser som syftar till utveckling i kommuner, regioner och SKR.

2023/§51

Dnr: SKR2023/00385

Hemställan uppehåll i tjänstepensionsuttag

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att godkänna förslag på hemställan till Socialdepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet enligt bilaga 1

Sammanfattning

SKR, Sobona och de centrala fackliga organisationerna inom kommun- och regionsektorn har träffat en preliminär överenskommelse om att hemställa att regeringen snarast gör förändringar för att lagstiftningen ska medge möjlighet att göra uppehåll i tjänstepensionen, såsom i den allmänna pensionen.

Detta för att pensionärer som återgår till arbete under pensioneringen kan i dag göra uppehåll i pågående utbetalning av den allmänna pensionen men inte i utbetalningen av tjänstepensionen. En konsekvens av det är att till lönen läggs den utgående tjänstepensionen, vilket gör att skattenivån ökar, och en större del av inkomsten går bort i skatt. För att inte detta ska stå i vägen för fler att återgå till arbete måste inkomstskattelagen 58 kap 11 § ändras så att det ska bli möjligt att göra uppehåll i uttaget av tjänstepension. Syftet är att säkerställa goda incitament för pensionärer att göra uppehåll i pensionen och därmed bidra till att möta kompetensutmaningen i välfärden.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§52

Dnr: SKR2023/00004

Ordförande informerar

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att notera informationen.

Sammanfattning

Ordförande informerar styrelsen bland annat om överläggningarna mellan finansdepartementet och arbetsutskottet. Han informerar även om möten med statsråden Paulina Brandberg och Peter Kullgren.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§53

Dnr: SKR2023/00004

VD informerar

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att notera informationen.

Sammanfattning

VD informerar styrelsen bland annat om gjorda medlemsbesök och det närmast förestående medlemsbesöket i Västmanland. Vidare ges information från avdelningarna gällande exempelvis överenskommelser med staten i sjukvårdsfrågor och skolans digitaliseringsstrategi som nu är ute på remiss.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§54

Utvärdering av styrelsens arbete, mandat- perioden 2019-2023

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att notera informationen.

Sammanfattning

Styrelsen får se resultatet från den mentiundersökning som har gjorts bland styrelsens ledamöter och ersättare gällande styrelsens arbetsformer. Det framkommer till exempel att styrelsen borde ha fler ärenden för fördjupning och arbetsutskottets sammanträden kan förkortas.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner

2023/§55

Kort överblick hur ekonomi och verksamhet utvecklats inom kommuner och regioner

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioners beslut

Styrelsen beslutar

att notera informationen.

Sammanfattning

Chefsekonom Annika Wallenskog föredrar för styrelsen hur ekonomi och verksamhet inom kommuner och regioner har utvecklats under 2000-talet.

Styrelsen
2023-03-10

Särskilt yttrande från Vänsterpartiet, Styrelsen 10 mars 2023

Statens ansvar för skolan SOU 2022:53

Vänsterpartiet vill skapa en jämlik och sammanhållen skola. Vi vill se ett skolsystem som lägger grunden för ett liv med möjligheter och som inte återskapar och förstärker klasskillnader. Den svenska skolans grundproblem är bristen på likvärdighet. För att skapa en likvärdig skola behöver skolan bland annat en likvärdig ekonomi genom ett statligt ekonomiskt ansvar där resurser fördelas efter behov. Vänsterpartiet vill förstatliga samtliga skolformer inom skolväsendet och förordar därför utredningens alternativ 1, dvs ett fullgånget förstatligande.

Kommunernas förutsättningar och engagemang för skolan varierar så mycket att det är till skada för både enskilda individer och samhället. Att elever får undervisning av högsta kvalitet – likvärdig över landet, är en angelägenhet för alla. Vilken skola eleven går i ska inte avgöra kvaliteten på hens utbildning.

En likvärdig skola förutsätter en likvärdig ekonomi, och ett statligt ekonomiskt ansvar är därmed centralt för att nå det. Likvärdiga förutsättningar innebär inte lika mycket pengar till alla skolor, utan att resurserna fördelas efter behov. Detta till skillnad från dagens system där resurser fördelas efter vad en kommun vill och kan betala.

Lärarna är den viktigaste faktorn i skolan för att alla elever ska kunna utvecklas maximalt. Undervisningsuppdraget måste därför gå direkt från staten till lärarprofessionen. De ska avgöra vilka konkreta insatser som ska göras för att nå målen, med tydlig statlig reglering av förutsättningarna. Detsamma gäller för skolans ledning. Om staten styr exempelvis behörighetsregler och minimitid för undervisning samtidigt som varje skolenhet får ekonomiska resurser efter behov, skapas likvärdiga förutsättningar för alla landets skolor. Om staten övertar arbetsgivaransvaret underlättas också möjligheterna att bedriva en nationellt sammanhållen skolpolitik.

Det kommunala huvudmannskapet med 290 olika sätt att styra skolan har skapat ett byråkratiskt system. Med en tydlig statlig finansiering och resursfördelning som utgår ifrån behoven kan de ekonomiska resurserna prioriteras och fördelas till de insatser som spelar störst roll för elevernas kunskapsutveckling.

Styrelsen
2023-03-10

Särskilt yttrande från Liberalerna, Styrelsen 10 mars 2023

**Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag
(SOU 2022:53)**

Liberalerna anser att staten behöver ta ett större ansvar för skolan. Utredningen ”Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag” (SOU 2022:53) beskriver två huvudsakliga alternativ:

- ett fullgånget förstatligande
- ett ökat statligt ansvar utan att staten tar över huvudmannskapet.

Liberalerna är positiva till att fortsätta utreda båda alternativen.

Kommunaliseringen av skolan var ett misslyckande, vilket utredaren Tomas Persson konstaterar i utredningen. Likvärdigheten måste stärkas och finansieringen måste säkras.

Dessutom behöver lärarnas status höjas, lönebildningen och lärarnas arbetsmiljö tryggas i hela landet.

Liberalerna

Styrelsen
2023-03-10

Särskilt yttrande från Sverigedemokraterna, Styrelsen 28 oktober 2022

Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53)

Betänkandet Statens ansvar för skolan (SOU 2022:53) presenterar inga färdiga förslag utan konstaterar att det behöver tillsättas ytterligare utredningar efter att regeringen har valt inriktning för kommande reformer.

Betänkandet framför att staten bör ta det fulla ansvaret för tilldelning och fördelning av ekonomiska resurser till skolan vid ett fullgånget förstatligande.

Sverigedemokraterna delar denna uppfattning, men ser samtidigt flera områden som måste utredas vidare för att förhindra komplikationer. Bland annat riskerar detta att försvåra möjligheten till individuell anpassning och eventuella samordningsbehov, exempelvis från kommunal eller regional verksamhet, för eleven.

Skolan sträcker sig längre än skolans innehåll eller fysiska miljö. Utredningen har inte gett tillfredsställande svar kring kostnadsfördelningen eller vilka risker som uppstår inom områden samordningsvinster, skolskjuts, det kommunala aktivitetsansvaret och den uppmärksammade verksamheten för individ i behov av kommunal vuxenutbildning. En fördjupad analys kring vad en förändring skulle medföra inom dessa områden är nödvändig.

Skolan är även en stor faktor till en Orts överlevnad, där det lokala inflytandet mellan kommuninvånare och närmast ansvarig politiker riskerar att förflyttas på sådant sätt att det lokala demokratiska samtalet, och möjlighet till påverkan, begränsas eller till och med omöjliggörs. Om nationella direktiv, istället för lokal demokrati, blir avgörande till överlevnaden av en skola, riskerar förslaget att kraftigt begränsa möjligheten att låta den lokala skolan på orten medverka till en levande landsbygd. Fortsatta utredningar bör studera vidare vilka verktyg som kan stå till förfogande för att möjliggöra lokal förankring – även om den är begränsad.

Ett annat område som måste fördjupas är det faktum att uppdraget hos Komvux exempelvis kan ses som en arbetsmarknadsåtgärd, där frågan då även riskerar att expanderas till att omfatta vem som bör ha det överordnande ansvaret kring arbetsmarknadsinsatser samt arbetsförmedling, samt vilka potentiella samordningsvinster som finns att hämta.

Vidare är vi inte fullt övertygade om SKR:s bedömning om att den problembeskrivning som görs i betänkandet kan åtgärdas inom ramen för dagens ansvarsfördelning. Detta grundar sig i det faktum att politiska majoriteter är skiftande från kommun till kommun och mellan mandatperioder. De två möjligheter som

därmed existerar till att lösa den problembeskrivningen som görs i betänkandet är antingen:

1. En större samsyn mellan majoriteten av de politiska partierna om den övergripande inriktningen för skolans innehåll och beskaffenhet

eller

2. Ett utökat statligt ansvar och styrning

Det första alternativet kan till viss del uppnås, men kommer att sättas på prov vid exempelvis en lågkonjunktur, där diskussioner kring vilken verksamhet som ska prioriteras kommer att komma på tal och där politiska partier kommer att värdera frågan olika.

Det andra alternativet är en del av det som betänkandet har identifierat och till viss del även besvarat, och är ett ställningstagande som Sverigedemokraterna delar.

Betänkandet är omfattande och lyfter många viktiga frågor. Ovanstående är ett axplock av de många frågor som måste studeras vidare innan en rimlig slutsats kan dras.

Skolan är en nationell angelägenhet och en offentlig skola med staten som huvudman skapar bättre likvärdighet oavsett var i landet som skolorna ligger. Detta innebär även att eleverna tillgängliggörs en jämn och hög kvalitet på utbildningen. Samtidigt förbättrar en ökad statlig styrning möjligheten till kontroll och medverkar till höjd status för lärare.

Med hundratals huvudmän blir resultatet en skola som prioriteras annorlunda mellan kommuner och mandatperioder. Förutsägbarheten för personal, elever, och vårdnadshavare blir bristfällig över tid och tar utvecklingskraft i anspråk.

Sammanfattningsvis finns det delar i analysen som SKR lyfter fram som vi delar, även om vi inte landar i samma slutsats kring frågan om huruvida den statliga styrningen bör öka. Vi kan dock konstatera att portalparagrafen om att regeringen bör återkomma med ytterligare möjligheter till en dialog med berörda för att kunna få in mer genomarbetade synpunkter inför kommande arbete, är något som Sverigedemokraterna tillstyrker. Vi har som avsikt att fortsätta följa frågan i det kommande arbetet och verka för en för alla parter konstruktiv lösning som med fördel även omfattar ett ökat statligt ansvar för skolan.

Michael Rosenberg (SD)

Martin Kirchberg (SD)

Styrelsen
2023-03-10

Särskilt yttrande Miljöpartiet de gröna, Styrelsen 10 mars 2023

Ny kärnkraft i Sverige – ett första steg

Vi ser med stor oro på den mycket förenklade promemoria som regeringen lagt fram med intentionen att öppna upp för ny kärnkraft i Sverige. Frågor som säkerhetsaspekter vid terrordåd, kommunernas möjligheter att finansiellt och kompetensmässigt hantera dessa komplexa planeringsprocesser samt hanteringen av kärnavfall på en rad olika orter i Sverige lämnas helt obesvarade. Promemorian beaktar inte heller att långt fler kommuner berörs av beredskaps- och planeringsuppgifter än de som dem som behöver hantera etableringen, eftersom skyddszonerna utökats till 10 mil från kärnkraftverken.

Den kommunala räddningstjänsten är avgörande vid såväl små som stora risker och reella brister kopplat till kärnkraften, en verksamhet som redan idag är kraftigt ansträngd vad det gäller såväl finansiering som kompetensförsörjning.

Därutöver är det viktigt att ny kärnkraft på nya platser kommer ta lång tid att utveckla. Den kraftproduktion som regeringen alltså hoppas skapa förutsättningar för med dessa nya bestämmelser kommer alltså inte bidra till energisystemets utmaningar på kort eller medellång sikt. Detta framgår inte av regeringens PM. Istället målas ny kärnkraft upp som en universell lösning på samhällets elektrifiering, när de kommande 15-20 årens elbehov med absolut största sannolikhet inte kommer kunna mötas av ny kärnkraft.

Miljöpartiet de gröna delar ambitionen att Sverige kraftigt behöver utöka vår elproduktion för att klara klimatomställningen, med den produktionen bör bestå av energislag som är förnybara och inte äventyrar nuvarande eller kommande generationers möjligheter till säkerhet och hälsa. Miljöpartiet avstyrker därmed förslaget om förändringar i miljöbalken med syfte att öppna upp för ny kärnkraft i Sverige.

Miljöpartiet de gröna

Styrelsen SKR

2023-03-10

Reservation från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet**Positionspapper hälsa, vård och omsorg om äldre**

Socialdemokraterna och Vänsterpartiet reserverar sig med hänvisning till eget yrkande enligt nedanstående.

Positionspapperet innehåller många viktiga beskrivningar och ställningstagande för SKR både för opinionsarbete och stöd till kommuner och regioner. Vill dock lyfta några frågor vi fört fram i diskussionen och som vi tycker är viktiga att ha med.

Den första är under rubriken Trygga fysiska miljöer och fler alternativ för boende.

De flesta äldre bor kvar i sitt ordinarie boende. Men då rörligheten blir sämre, partner avlider eller det händer annat i livet som äldre, behövs ofta en flytt till en bostad med högre tillgänglighet och närmare till service. Nyproducerade lägenheter har en hög hyra, som långt ifrån alla äldre har råd med. Äldre personer med låg pension och låga inkomster skall också kunna efterfråga och bo i en modern, tillgänglig bostad.

Vi yrkar därför:

-att det på sidan 7 första stycket rad 9 efter meningen: " Ett varierat utbud av bostäder till äldre främjar.....äldre utifrån deras livs villkor lägga till följande mening. "Äldre personer med låg pension och låga inkomster måste ha möjlighet att efterfråga ett gott och tillgängligt boende."

- att första punkten under SKR verkar för att ändras till: "Utbudet av bostäder riktade till äldre befolkningen är varierat efter behov och äldre med olika ekonomisk situation har möjlighet till ett gott boende.

Under stycket Utveckla vården med nya metoder och omsorgen och välfärdstjänster med den äldre personens focus vill vi lyfta och förtydliga frågan om kontinuitet. Bristen på kontinuitet ger minskat inflytande för den äldre och leder till minskad trygghet då den äldre inte känna personalen. Den ger sämre kvalitet och patientsäkerhet då förändringar i äldres hälsa och hjälpbehov lättare missas.

Att arbeta för kontinuitet innebär inte att det alltid är samma personal som kommer.

Men det innebär att sträva efter att god kontinuitet är ett viktigt mål och att utveckla arbetsmetoder som leder dit. Vi vill därför förändra skrivningen av stycke 3 på sidan 9.

Vi yrkar därför:

- att stycke 3 på sidan 9 " Trygghet är en viktig kvalitetsaspekt, och förmågan...." ersätts medföljande stycke:
" Trygghet och kontinuitet är viktiga kvalitetsaspekter, och förmågan att skapa tillit och att bygga relationer är en kompetens som behövs för yrkesgrupper inom vård och omsorg om den äldre. Kontinuitet ökar möjligheten att se förändringar i hälsa och hjälpbehov och till de äldre personernas delaktighet. Kontinuitet bidrar till trygghet för den äldre personen. Kontinuitet handlar exempelvis om att det är så få personer som möjligt som utför insatserna hos den äldre, att stödet utförs på liknande sätt oavsett vem som kommer och att stödet ges ungefär vid samma tid varje gång."
- Att under SKR:s stöd till medlemmarna lägga till punkten. " att sprida goda exempel och arbetsmetoder för god kontinuitet.

Under stycket Kompetensförsörjning och lärande.

Användandet av timanställningar ser olika ut och en del kommuner har utvecklat arbetssätt för att ha timanställningar på en låg nivå. Timanställningar kommer att behövas för att täcka upp frånvaro och snabba skiftningar i vård och omsorg. Men hög andel timanställda som inte vet när de skall arbeta eller vad inkomsten blir leder till otrygga anställningar och gör yrket mindre attraktivt.

Vi yrkar därför:

- att det på sidan 14 stycke 3 läggs till en mening efter " Omställning till heltidsorganisation....." enligt följande " Hög andel timanställda skapar osäkra anställningsförhållanden."
- Punkt 3 under SKR:s Stöd till medlemmar fokuserar på ändras till följande." Stöd till kommuner och regioner i arbetsgivarrollen för att fler ska arbeta heltid, timanställningar minska, att fler arbetstagare vill och kan arbeta längre samt att kompetensen används på bästa sätt.

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: KARIN SÄRNÅ

Date: 2023-03-10 20:09:59

BankID refno: a7174546-123c-454b-9845-3feaa3d57256



Sekreterare: Karin Särnå

Signed by: Sven Peter Danielsson

Date: 2023-03-10 19:13:59

BankID refno: 593e02de-6b55-4f64-9710-35529f76e88b



Ordförande: Peter Danielsson